

Avv. ALESSANDRO MOTTA  
alessandro.motta@monza.pecavvocati.it

Avv. MONICA GNESI  
monicasimona.gnesi@monza.pecavvocati.it

Avv. ROBERTO BERETTA  
roberto.beretta@monza.pecavvocati.it

*PATROCINANTI IN CASSAZIONE*



Firmato digitalmente da:  
BERETTA ROBERTO  
Firmato il 27/08/2024 13:23  
Seriale Certificato: 3269620  
Valido dal 05/02/2024 al 05/02/2027  
InfoCamere Qualified Electronic Signature CA

**AL MINISTERO DELLA DIFESA**

**AL RESPONSABILE DELLA PREVENZIONE  
DELLA CORRUZIONE E DELLA TRASPARENZA**

**ssrpct@postacert.difesa.it**

**RICHIESTA DI RIESAME EX ART. 5, COMMA 7, D. LGS. 33/2013**

L'avv. Roberto Beretta, del Foro di Monza, difensore e procuratore di **NICOLOSI ANTONIO**, nato a Genova il 28.09.1966, nella sua qualità di Segretario Generale Nazionale e legale rappresentante pro tempore di **UNARMA - Associazione Sindacale Carabinieri**, con sede in Roma, Via Orvinio n. 2, come da delega in calce al presente atto,

**PREMESSO.**

In data 2 Giugno 2024, la predetta associazione, ai sensi dell'art. 5, comma 2, D. Lgs. 33/2013, avanzava istanza (che qui si allega sub 1 e alla quale ci si richiama quale parte integrante della presente richiesta) al Comando Generale dell'Arma dei Carabinieri di accesso civico agli atti avente sostanzialmente a oggetto i capitoli e gli importi di spesa sostenuti dalla P.A. in occasione della visita del Comandante Interregionale Salvatore Luongo nella Regione Sardegna nei giorni 29/30 Maggio 2024.

Avv. ALESSANDRO MOTTA  
alessandro.motta@monza.pecavvocati.it

Avv. MONICA GNESI  
monicasimona.gnesi@monza.pecavvocati.it

Avv. ROBERTO BERETTA  
roberto.beretta@monza.pecavvocati.it

PATROCINANTI IN CASSAZIONE

---

In data 20 Giugno 2024, il Comando Generale dell'Arma dei Carabinieri – V Reparto – SM – Ufficio Relazioni con il Pubblico comunicava ad Unarma il rigetto della predetta istanza (doc. 2) in quanto *“le notizie richieste sono idonee a disvelare informazioni che la vigente normativa esclude dal diritto di accesso civico”*.

In particolare, in calce al rigetto, il Comando riportava, quali norme ostative al richiesto accesso:

- l'art. 5 bis del D. Lgs. 33/2014:

*1. L'accesso civico di cui all'articolo 5, comma 2, è rifiutato se il diniego è necessario per evitare un pregiudizio concreto alla tutela di uno degli interessi pubblici inerenti a:*

- a) la sicurezza pubblica e l'ordine pubblico;
- b) la sicurezza nazionale;
- c) la difesa e le questioni militari;
- d) le relazioni internazionali;
- e) la politica e la stabilità finanziaria ed economica dello Stato;
- f) la conduzione di indagini sui reati e il loro perseguimento;
- g) il regolare svolgimento di attività ispettive.

*2. L'accesso di cui all'articolo 5, comma 2, è altresì rifiutato se il diniego è necessario per evitare un pregiudizio concreto alla tutela di uno dei seguenti interessi privati:*

Avv. ALESSANDRO MOTTA  
alessandro.motta@monza.pecavvocati.it

Avv. MONICA GNESI  
monicasimona.gnesi@monza.pecavvocati.it

Avv. ROBERTO BERETTA  
roberto.beretta@monza.pecavvocati.it

PATROCINANTI IN CASSAZIONE

---

- a) la protezione dei dati personali, in conformità con la disciplina legislativa in materia;  
b) la libertà e la segretezza della corrispondenza;  
c) gli interessi economici e commerciali di una persona fisica o giuridica, ivi compresi la proprietà intellettuale, il diritto d'autore e i segreti commerciali.

...

3. Il diritto di cui all'articolo 5, comma 2, è escluso nei casi di segreto di Stato e negli altri casi di divieti di accesso o divulgazione previsti dalla legge, ivi compresi i casi in cui l'accesso è subordinato dalla disciplina vigente al rispetto di specifiche condizioni, modalità o limiti, inclusi quelli di cui all'articolo 24, comma 1, della legge n. 241 del 1990.

- il comma 2 dell'art. 24 della L. 241/1990:

1. Il diritto di accesso è escluso:

- a) per i documenti coperti da segreto di Stato ai sensi della legge 24 ottobre 1977, n. 801, e successive modificazioni, e nei casi di segreto o di divieto di divulgazione espressamente previsti dalla legge, dal regolamento governativo di cui al comma 6 e dalle pubbliche amministrazioni ai sensi del comma 2 del presente articolo;  
b) nei procedimenti tributari, per i quali restano ferme le particolari norme che li regolano;  
c) nei confronti dell'attività della pubblica amministrazione diretta all'emanazione di atti normativi, amministrativi generali, di pianificazione e di programmazione, per i quali restano ferme le

Avv. ALESSANDRO MOTTA  
alessandro.motta@monza.pecavvocati.it

Avv. MONICA GNESI  
monicasimona.gnesi@monza.pecavvocati.it

Avv. ROBERTO BERETTA  
roberto.beretta@monza.pecavvocati.it

PATROCINANTI IN CASSAZIONE

---

*particolari norme che ne regolano la formazione;*

*d) nei procedimenti selettivi, nei confronti dei documenti amministrativi contenenti informazioni di carattere psico-attitudinale relativi a terzi.*

*2. Le singole pubbliche amministrazioni individuano le categorie di documenti da esse formati o comunque rientranti nella loro disponibilità sottratti all'accesso ai sensi del comma 1.*

...

- il comma 1 lettera f) e il comma 2 lettera b) dell'art. 1049 del D.P.R. 90/2010:  
*1. I documenti sottratti all'accesso ai sensi dell'articolo 24, comma 4, della legge, e dell'articolo 9 del decreto, in relazione all'interesse alla salvaguardia dell'ordine pubblico, della prevenzione e repressione della criminalità, per un periodo massimo di 50 anni, sono i seguenti:*

...

*f) atti e documenti concernenti l'organizzazione e il funzionamento dei servizi di polizia, ivi compresi quelli relativi all'impiego e alla mobilità di contingenti di personale dell'Arma dei carabinieri,*

*nonché i documenti sulla condotta del personale rilevanti ai fini di tutela dell'ordine e della sicurezza pubblica e quelli relativi ai contingenti delle Forze armate poste a disposizione dell'autorità di pubblica sicurezza;*

...

Avv. ALESSANDRO MOTTA  
alessandro.motta@monza.pecavvocati.it

Avv. MONICA GNESI  
monicasimona.gnesi@monza.pecavvocati.it

Avv. ROBERTO BERETTA  
roberto.beretta@monza.pecavvocati.it

PATROCINANTI IN CASSAZIONE

---

*2. I documenti sottratti all'accesso, ai sensi del comma 1, per un periodo massimo a fianco di ciascuno indicato, sono i seguenti:*

...

*b) struttura ordinativa e dotazioni organiche di personale, mezzi, armamento, e munizionamento tecnico dei reparti dell'Arma dei carabinieri: 50 anni con riferimento alla concreta utilizzazione dei mezzi, dell'armamento e munizionamento tecnico e alla dislocazione delle dotazioni organiche;*

...

Invero, è di tutta evidenza che **nessuna delle materie elencate dai citati riferimenti normativi e interessata alla richiesta di accesso avanzata da Unarma.**

Al contrario, la richiesta di Unarma, quale associazione – sia pur di categoria - portatrice di interessi diffusi, ha come unica **finalità la verifica che l'attività amministrativa sia retta da criteri di economicità, di efficacia, di imparzialità, nonché di pubblicità e di trasparenza, secondo le modalità previste dallo stesso D. Lgs. 33/2013 (art. 1) e dai principi normativi comunitari.**

Peraltro lo stesso comma 7 del sopra richiamato art. 24 della L. 241/1990 stabilisce che:

**7. Deve comunque essere garantito ai richiedenti l'accesso ai documenti amministrativi la cui conoscenza sia necessaria per curare o per difendere i propri interessi giuridici.**

Avv. ALESSANDRO MOTTA  
alessandro.motta@monza.pecavvocati.it

Avv. MONICA GNESI  
monicasimona.gnesi@monza.pecavvocati.it

Avv. ROBERTO BERETTA  
roberto.beretta@monza.pecavvocati.it

PATROCINANTI IN CASSAZIONE

---

Nel caso di specie, **la conoscenza dei capitoli e degli importi di spesa sostenuti dalla P.A. in occasione della visita del Comandante Interregionale Salvatore Luongo nella Regione Sardegna nei giorni 29/30 Maggio 2024 rappresenta, per Unarma, associazione sindacale legalmente riconosciuta e garantita, il perseguimento di interessi legittimi connaturali *ictu oculi* al proprio statuto costitutivo e alla legge dello Stato che l'ha riconosciuta e legittimata a operare.**

Per tutto quanto sopra, il sottoscritto, nella sua qualità *ut supra*, presenta formale

#### **RICHIESTA DI RIESAME**

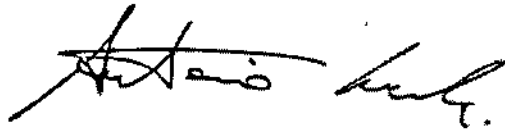
della richiesta di accesso agli atti di Unarma datata 2 Giugno 2024 (doc. 1) e del successivo provvedimento di diniego datato 20 Giugno 2024 del Comando Generale dell'Arma dei Carabinieri – V Reparto – SM – Ufficio Relazioni con il Pubblico (doc. 2).

Monza - Roma, li 27 Agosto 2024

  
(avv. Roberto Beretta)

Il sottoscritto sig. **ANTONIO NICOLOSI**, nato a Genova il 28 Settembre 1956, in qualità di Segretario Generale pro tempore e legale rappresentante di **UNARMA – Associazione Sindacale Carabinieri**, delega a rappresentarlo e difenderlo avanti a tutte le autorità amministrative e giudiziarie italiane, sia in sede giudiziale, sia in sede stragiudiziale a tutela di diritti e interessi legittimi tutti l'avvocato Roberto BERETTA, del Foro di Monza, eleggendo domicilio nello studio dello stesso, in MONZA. Via Caronni n. 8, conferendo allo stesso ogni più ampia facoltà di legge. Dichiaro di aver preso visione dell'informativa ex art. 13 D. L.vo 196/03 e di prestare il consenso al trattamento dei dati personali necessario per l'espletamento dell'incarico.

Monza, li 27.08.'24



(Antonio Nicolosi)

PER AUTENTICA:



(avv. Roberto Beretta)

AL COMANDO GENERALE DELL'ARMA DEI CARABINIERI  
carabinieri@pec.carabinieri.it

**Oggetto: Richiesta di accesso civico ai sensi dell'art. 5, comma 2, del D.Lgs.  
14/03/2013, n. 33 come modificato dal d.Lgs 97/2016.**

Il sottoscritto Antonio Nicolosi Segretario Generale dell'Unarma Associazione Sindacale Carabinieri, nato a Genova (GE) il 28/091966, ben conscio del Decreto del Ministero della Difesa riguardante il posticipo alla processazione delle istanze di accesso civico.

#### ATTESE

la finalità della legge, che è quella di "favorire forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull'utilizzo delle risorse pubbliche e di promuovere la partecipazione al dibattito pubblico" (cfr. art. 5, co. 2 D.Lgs 33/2013);

#### RITENUTO

che i documenti richiesti sono inerenti a scelte amministrative, all'esercizio di funzioni istituzionali, all'organizzazione e alla spesa pubblica, e possono essere considerati di "interesse pubblico" e quindi conoscibili (Tar Campania, Napoli, Sez. VI, 10 dicembre 2019, n. 5837).

#### CHIEDE

ai sensi e per gli effetti dell'art. 5 comma 2 del D.Lgs n. 33/2013 e s.m.i. l'accesso civico ai documenti, alle informazioni o dati, da cui evincere:

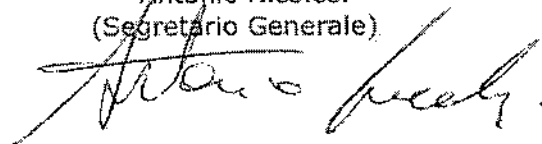
- ***L'importo, analitico, della spesa pubblica inerente la visita del Comandante Interregionale "Podgora" Gen. C.A. Salvatore Luongo del 29/30 maggio 2024 nella regione Sardegna verosimilmente in Olbia, Sassari, Alghero, Asinara e Foresta di Buargos. Senza tralasciare le spese di trasporto con mezzi militari da Roma e viceversa con aeroplano da trasporto executive Piaggio P180 nonché con elicottero verosimilmente AB412. Entrambi in dotazione all'Arma dei Carabinieri.***

Si avverte, infine, che decorsi inutilmente i giorni stabiliti dal Decreto in parola, ai sensi e per gli effetti dell'art. 5 co. 7 del D.Lgs 33/2013 e s.m.i., verrà adito il competente *Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza ovvero la competente sede giurisdizionale*, per la cui eventualità sta provvedendo a conferire mandato difensivo al proprio legale di fiducia.

Il sottoscritto dichiara inoltre ai sensi degli artt. 13 e 14 del Regolamento (UE) 2016/679, di essere informato che i dati personali contenuti nella presente richiesta saranno trattati, anche con strumenti informatici, esclusivamente nell'ambito del procedimento per il quale la presente richiesta viene presentata.

Roma, 2 giugno 2024

Antonio Nicolosi  
(Segretario Generale)









# Comando Generale dell'Arma dei Carabinieri

V Reparto – SM – Ufficio Relazioni con il Pubblico

Piazza Bligny, 2 – 00197 Roma

Tel. 06.8098.2935 – Fax 06.8098.2934 – P.E.C.: [carabinieri@pec.carabinieri.it](mailto:carabinieri@pec.carabinieri.it)

N. 12/38-3 di prot.

Roma, 20 giugno 2024

OGGETTO: APP. SC. Q.S. ANTONIO NICOLosi.

ISTANZA DI ACCESSO CIVICO GENERALIZZATO EX ART. 5 CO. 2 DEL D.LGS. 33/2013

A

APP. SC. Q.S. ANTONIO NICOLosi

P.E.C.: [umarmaasc@pec.it](mailto:umarmaasc@pec.it)

In esito alla Sua e-mail P.E.C. del 2 giugno u.s., si comunica che non è possibile fornire favorevole riscontro<sup>1</sup>, poiché le notizie richieste sono idonee a disvelare informazioni che la vigente normativa *esclude* dal diritto di accesso civico generalizzato<sup>2</sup>.

IL CAPO UFFICIO  
(Col. Mario La Mura)

<sup>1</sup> Avverso le decisioni assunte in materia di accesso civico generalizzato è possibile, ai sensi dell'art. 5 co. 7 del d.lgs. 33/2013:

- presentare richiesta di riesame al Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza del Ministero della Difesa, Viale dell'Università, 4 – 00185 Roma, [ssrpeti@postaceri.difesa.it](mailto:ssrpeti@postaceri.difesa.it);
- proporre, entro 30 giorni, ricorso giurisdizionale al T.A.R. competente ai sensi dell'art. 116 del d.lgs. 104/2010 (previo pagamento del contributo unificato previsto dall'art. 13 del D.P.R. 115/2002).

<sup>2</sup> Cfr.: d.lgs. 33/2013 art. 5-bis – legge 241/1990 art. 24 co. 2 – d.P.R. 90/2010 art. 1049 co. 1 lett. f) e co. 2 lett. b).