

Memorandum risorse per il rinnovo contrattuale del triennio 2022-2024

Premessa

Con la nota prot. DFP-0026504-P-16/04/2024 la Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica – Ufficio Relazioni Sindacali, trasmetteva alle OO.SS rappresentative il quadro di sintesi (**Figura 1**) delle risorse destinate ai rinnovi negoziali del personale “non dirigente” del Comparto Sicurezza/Difesa - triennio 2022-2024 per un ammontare complessivo tra i due comparti di circa 1.518 milioni di euro.

Tali risorse apporterebbero un incremento reddituale medio - per l’anno 2024 - del 5,8% a fronte di un’inflazione - nel solo biennio 2022-2023 – attestata al 13,8% (+8,1% nel 2022 e + 5,7% nel 2023 – Dati **Istat**) ed è prevista salire di un ulteriore 2,9% nel 2024 (dati **Ufficio Parlamentare di Bilancio**) per un complessivo superiore al 16%.

Situazione al primo incontro del 24 aprile 2024

Nel corso della riunione il “Governo” annunciava l’intenzione di voler concludere l’attività contrattuale entro il prossimo mese di giugno senza alcuna variazione delle risorse economiche stanziare, stabilendo inoltre di voler effettuare una divisione in tre distinti tavoli contrattuali tra FFAA e FFPP ad ordinamento militare e ad ordinamento civile.

Quadro macro-economico di riferimento del paese “Italia” dati Istat

2022	2023	2024
Il PIL si è attestato a 1.909.154 mil. di euro. Il debito pubblico si è attestato a <u>2.757</u> milioni di euro, con un rapporto sul PIL di circa il <u>140,5%</u> Rapporto Deficit/PIL al 8%	Il PIL si è attestato a <u>2.085.376</u> mil. di euro. Il debito pubblico si è attestato a <u>2.862</u> milioni di euro con un rapporto sul PIL di circa il <u>137,3%</u> Rapporto Deficit/PIL al 7,2%	Il PIL è previsto a 2.231.352 mil. di euro (+0,7%, dato C.E.) Il rapporto sul PIL è previsto attestarsi attorno al <u>141,4%</u> Rapporto Deficit/PIL previsto dal DEF 2024 al 4,3%


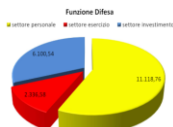

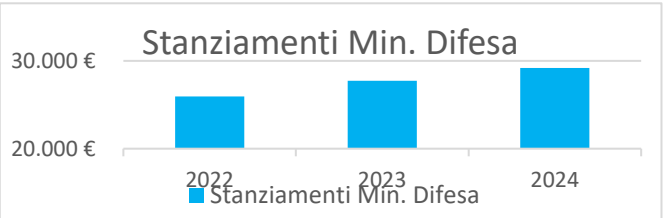

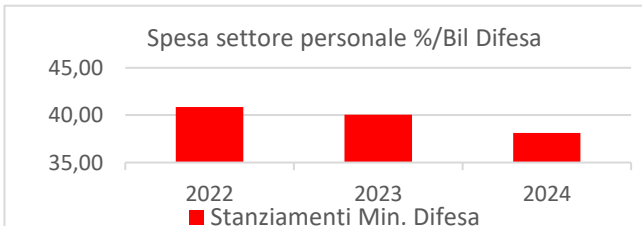
Figura 1

	Retribuzione media CA 2021	2022			2023			2024			di cui risorse stanziare dall’art. 1, comma 347 della Legge 30/12/2023, n. 213
		Unità	Incremento annuo medio L.D.	Risorse L.S.	Unità	Incremento annuo medio L.D.	Risorse L.S.	Unità	Incremento annuo medio L.D.	Risorse L.S.	
Corpi di polizia e Forze armate			0,20%			0,30%			5,89%		
Arma dei Carabinieri	44.226,85	104.383	82,44	12.221.023	105.830	121,61	18.276.283	106.415	2.607,05	383.906.346	7.471.324
Guardia di finanza	45.229,41	57.717	85,47	7.005.709	58.419	126,01	10.453.953	58.869	2.666,15	217.192.095	4.226.845
Polizia penitenziaria	41.679,04	36.306	79,00	4.077.205	37.292	116,55	6.172.468	38.172	2.456,06	129.777.396	2.525.639
Polizia di Stato	43.775,08	93.439	80,89	10.732.892	94.411	119,35	16.001.728	94.891	2.580,42	338.035.110	6.594.178
Esercito	40.052,92	67.789	81,83	7.877.343	67.789	120,88	11.636.866	67.789	2.361,01	221.477.618	4.310.246
Aeronautica	44.796,00	32.460	90,21	4.158.161	32.460	133,25	6.142.255	32.460	2.640,60	118.610.786	2.308.322
Marina	44.155,02	21.674	88,10	2.711.634	21.674	130,14	4.005.785	21.674	2.602,81	78.064.861	1.519.245
Capitanerie di porto	44.638,20	8.043	85,46	976.120	8.193	125,85	1.464.236	8.423	2.631,30	30.669.727	596.873
Totale CGPP e FFAA	43.421,82	421.811	83,07	49.760.087	426.068	122,56	74.153.554	428.693	2.559,79	1.518.533.939	29.552.672

Memorandum risorse per il rinnovo contrattuale del triennio 2022-2024

Quadro economico di riferimento del Min. della Difesa

Le Funzioni del Ministero della Difesa sono ripartite in: **Funzione Difesa**, Funzione Sicurezza del Territorio, Funzioni Esterne, Funzioni Pensioni Provvisorie personale in Ausiliaria. La Funzione Difesa a sua volta è ripartita in tre settori di spesa: 1) settore personale; 2) settore investimento; 3) settore esercizio

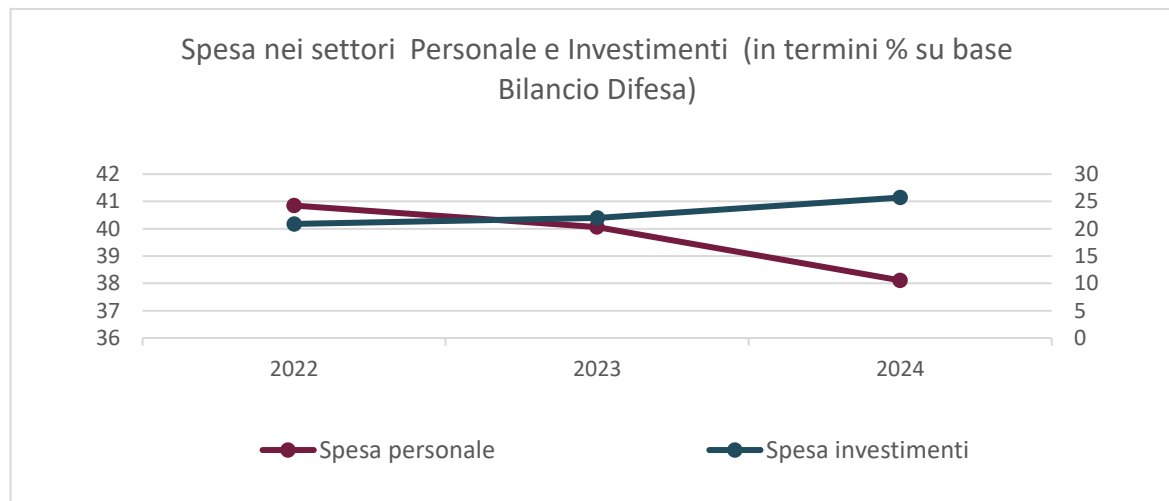
2022	2023	2024
<p>Il <u>Min. della Difesa</u> ha ottenuto stanziamenti per 25.956,07 mil. € pari all'1,35 del PIL. Alla Funz. Difesa sono stati assegnati 18.095 mil. € di cui:</p> <ul style="list-style-type: none"> - per il settore personale 10.604 - per il settore investimento 5.421 - per il settore esercizio 2.070 <p>La spesa per il personale ha rappresentato, su un totale della funzione Difesa il 58,60% ed il 40,85% sull'intero Bilancio della Difesa.</p> <p>La spesa per il settore investimento ha rappresentato sulla funzione Difesa il 29,95% ed il 20,88% sull'intero Bilancio della Difesa.</p> 	<p>Il <u>Min. della Difesa</u> ha ottenuto stanziamenti per 27.748,47 mil. € pari all' 1,33% del PIL. Alla Funz. Difesa sono stati assegnati 19.555 mil. € di cui:</p> <ul style="list-style-type: none"> - per il settore personale 11.118 - per il settore investimento 6.100 - per il settore esercizio 2.336,58 <p>La spesa per il personale ha rappresentato, su un totale della Funzione Difesa il 56,85% ed il 40,06% sull'intero Bilancio della Difesa.</p> <p>La spesa per il settore investimento ha rappresentato sulla Funzione Difesa il 31,19% ed il 21,98% sull'intero Bilancio della Difesa.</p> 	<p>Il <u>Min. della Difesa</u> ha ottenuto stanziamenti per 29.184,2 mil. € pari all' 1,30% del PIL. Alla Funz. Difesa sono stati assegnati 20.848 mil. € di cui:</p> <ul style="list-style-type: none"> - per il settore personale 11.123 - per il settore investimento 7.503 - per il settore esercizio 2.221 <p>La spesa per il personale ha rappresentato, su un totale della Funzione Difesa il 53,35% ed il 38,11% sull'intero Bilancio della Difesa.</p> <p>La spesa per il settore investimento ha rappresentato sulla Funzione Difesa il 36% ed il 25,7% sull'intero Bilancio della Difesa.</p> 
<p>Bilancio Difesa</p>	<p>Spesa per il settore Investimenti</p>	<p>Spesa per il settore Personale</p>
<p>Dai predetti elementi si ricava come – tra il 2022 ed il 2024 – la spesa per la Difesa sia in costante aumento (dai circa 26 miliardi di euro del 2022 agli oltre 29 miliardi di euro del 2024). L'incremento percentuale dell'anno 2024 (1,3%) rispetto al PIL risulta inferiore solo a causa dell'incremento di quest'ultimo rispetto al precedente esercizio.</p> 	<p>L'andamento della spesa per il settore degli investimenti passa dagli oltre 5,4 miliardi di euro del 2022 ai 7,5 miliardi di euro del 2024 (+2,1 miliardi) passando dal 20,88% su Bilancio Difesa del 2022 al 25,71% del 2024 (+72% in tre anni).</p> 	<p>L'andamento della spesa per il settore del personale – in attesa del rinnovo contrattuale - aumenta per meno di mezzo miliardo di € tra il 2022 ed il 2024 solo a causa dell'incremento degli organici “di bassa forza”, la cui spesa risulta in diminuzione in rapporto al Bilancio della Difesa.</p> 

Memorandum risorse per il rinnovo contrattuale del triennio 2022-2024

Considerazioni

Lo studio precedente inequivocabilmente dimostra un incremento degli stanziamenti a favore del Ministero della Difesa nel triennio 2022-2024 e come si sia verificata un'inversione di spesa tra il settore Personale ed il settore Investimento a favore di quest'ultimo.

Il Patto di stabilità 2024, di recente approvato da parte del Parlamento europeo prevede che la spesa per gli investimenti per la difesa sia da considerarsi fattore rilevante per l'esclusione dal calcolo degli obiettivi di bilancio. Ciò potrebbe così consentire al nostro Paese di evitare l'apertura di una **Procedura per Deficit Eccessivo**.



Conclusioni

Visto l'art 36 della Costituzione secondo cui Il lavoratore ha diritto ad una retribuzione proporzionata alla quantità e qualità del suo lavoro e in ogni caso sufficiente ad assicurare a sé e alla famiglia un'esistenza libera e dignitosa

Ritenute le risorse finanziarie insufficienti a realizzare la garanzia costituzionale suddetta;

Preso atto che le intenzioni del Governo, parrebbero essere quelle di concludere le procedure contrattuali nel più breve tempo possibile, per evitare di recuperare ulteriori stanziamenti per i lavoratori di tutti i comparti pubblici dimostrando quel virtuosismo tale da poter evitare l'avvio della procedura di infrazione.

Tenuto conto che il pagamento degli stipendi del personale statale rientra tra gli oneri inderogabili in quanto "spese obbligatorie" indeclinabili ed indilazionabili; Considerato che nel triennio le spese per gli investimenti hanno subito un incremento prossimo al 74% la cui intera spesa pari a 7,5 miliardi di euro potrebbe essere esclusa dal calcolo degli obiettivi di bilancio;

Si ritiene di poter sottoscrivere un'ipotesi di contratto a seguito del reperimento di ulteriori risorse finanziarie rimandando ad un ulteriore incontro successivo all'emanazione della Nota di aggiornamento al Documento di Economia e Finanza 2024 da cui si dovranno ricavare ulteriori risorse da allocare al 90% sulle competenze fisse e continuative ed al 10% sulle competenze accessorie, nonché specifiche risorse per i distacchi ed i permessi sindacali. Si vuole altresì partecipare che la firma del contratto da parte di questa Unarma è pregiudiziale all'inserimento di una nuova indennità ovvero, l'indennità di cambio turno.

Roma, 8 maggio 2024

Unarma - Comparto Giuridico Economico